



COPIA DI DELIBERAZIONE DELL'ASSEMBLEA

n. 11

del 27.07.2016

Oggetto: Contenziosi pendenti avanti al TAR Marche ed al Consiglio di Stato in merito alla localizzazione di una nuova discarica nel territorio del Comune di Filottrano: determinazioni in merito

L'anno 2016, il giorno 27 del mese di luglio, alle ore 15.30 in seconda convocazione, essendo andata deserta la prima convocazione, presso il Centro Docens – Consorzio Zipa di Jesi, si è riunita, convocata con apposito avviso prot. n. 3345 del 14.07.2016, l'Assemblea con la registrazione delle seguenti presenze al momento della votazione:

Presidente della seduta: Liana Serrani

Segretario verbalizzante: Simonetta Scaglia

N°	COMUNE	COMPONENTE	S=Sindaco V=Vice Sindaco D=Delegato	Quota presente	Quota assente
1	AGUGLIANO				0,92
2	ANCONA	Fabio Fiorillo	D	18,08	
3	ARCEVIA	Andrea Bomprezzi	S	2,19	
4	BARBARA	Raniero Serrani	S	0,35	
5	BELVEDERE OSTRENSE				0,66
6	CAMERANO	Costantino Renato	D	1,30	
7	CAMERATA PICENA				0,40
8	CASTELBELLINO				0,67
9	CASTELFIDARDO	Romina Calvani	D	3,17	
10	CASTELLEONE DI SUASA	Carlo Manfredi	S	0,45	
11	CASTELPLANIO	Dino Sabbatini	D	0,69	
12	CERRETO D'ESI	Giovanni Montanari	D	0,72	
13	CHIARAVALLE				2,53
14	CORINALDO	Matteo Principi	S	1,36	
15	CUPRAMONTANA				1,07
16	FABRIANO	Claudio Alianello	D	7,80	
17	FALCONARA MARITTIMA				5,00
18	FILOTTRANO	Giulia Accorroni	D	2,28	
19	GENGA				1,08
20	JESI				7,67
21	LORETO	Pamela Flamini	D	2,07	



N°	COMUNE	COMPONENTE	S=Sindaco V=Vice Sindaco D=Delegato	Quota presente	Quota assente
22	MAIOLATI SPONTINI	Giancarlo Carbini	D	1,18	
23	MERGO				0,24
24	MONSANO	Roberto Campelli	S	0,61	
25	MONTECAROTTO				0,61
26	MONTEMARCIANO	Andrea Tittarelli	D	1,76	
27	MONTE ROBERTO	Marco Bini	D	0,55	
28	MONTE SAN VITO				1,15
29	MORRO D'ALBA				0,49
30	NUMANA	Gabriele Calducci	D	0,66	
31	OFFAGNA				0,39
32	OSIMO				6,01
33	OSTRA				1,49
34	OSTRA VETERE				0,90
35	POGGIO SAN MARCELLO				0,26
36	POLVERIGI	Massimo Vaccarini	D	0,76	
37	ROSORA				0,39
38	SAN MARCELLO	Leonello Luconi	D	0,59	
39	SAN PAOLO JESI	Sandro Barcaglioni	S	0,24	
40	SANTA MARIA NUOVA				0,84
41	SASSOFERRATO	Maurizio Greci	D	2,63	
42	SENIGALLIA	Maurizio Memé	D	8,14	
43	SERRA de' CONTI	Arduino Tassi	S	0,83	
44	SERRA SAN QUIRICO				1,01
45	SIROLO				0,73
46	STAFFOLO				0,66
47	TRECASTELLI	Marco Sebastianelli	D	1,42	
48	PROVINCIA DI ANCONA	Liana Serrani		5,00	
TOTALE % presenze / assenze				64,83%	35,17%

E' presente il Direttore dott.ssa Elisabetta Cecchini.

Sono inoltre presenti i Revisori dei Conti dott. Massimo Felicissimo e dott. Paolo Massinissa Magini.

La seduta è pubblica.

Il Presidente, constatata la presenza di n. 25 rappresentanti degli Enti convenzionati pari al 64,83% delle quote e dichiarata, pertanto, la presenza del quorum costitutivo stabilito per la validità della seduta in seconda convocazione, dichiara aperta la discussione sull'argomento inserito al punto 4) dell'ordine del giorno.



Oggetto: Contenziosi pendenti avanti al TAR Marche ed al Consiglio di Stato in merito alla localizzazione di una nuova discarica nel territorio del Comune di Filottrano: determinazioni in merito

IL DIRETTORE

Premesso che l'Assemblea Territoriale d'Ambito:

- è subentrata con decorrenza 01/01/2014 nei rapporti giuridici dei Consorzi di Bacino ex Legge Regionale n. 28/1999, quale il Consorzio intercomunale Conero Ambiente oggi in fase di liquidazione;
- con decreto del n. 18 del 13/05/2016 il Presidente ha preso atto del subentro dell'ATA al Consorzio Conero Ambiente nei contenziosi pendenti avanti la giurisdizione amministrativa e nei rapporti contrattuali con i legali affidatari dei mandati di costituzione e resistenza in giudizio e assistenza legale dei singoli ricorsi al TAR Marche, al Consiglio di Stato tra i quali:

Oggetto	Ricorrente	Riferimento ricorso	Legale incaricato	Stato
Ricorso avverso gli atti con cui si individua l'area per la localizzazione di un impianto di selezione e discarica nel bacino n. 1 dell'Ato della Provincia di Ancona sul territorio di Filottrano	Comune di Filottrano	TAR Marche R.G. n. 598/09	Avv.to Alessandro Lucchetti	Il Comune ha confermato al TAR Marche di avere ancora interesse alla pronuncia nel merito
Ricorso avverso la delibera n° 5 del 25.11.2009 dell'Assemblea del Consorzio Conero Ambiente con cui si approva il progetto preliminare e lo studio preliminare ambientale relativa alla nuova discarica nel bacino n° 1 dell'Ato della Provincia di Ancona sul territorio di Filottrano	Comune di Filottrano	TAR Marche R.G. n. 95/10	Avv.to Alessandro Lucchetti	Il Comune ha confermato al TAR Marche di avere ancora interesse alla pronuncia nel merito

<p>Appello avverso la sentenza n. 71/10 del TAR Marche, con la quale si dichiarava l'improcedibilità del ricorso del Comune di Filottrano, per sopravvenuta inattualità dell'interesse ad agire in relazione all'impugnazione degli atti diretti alla localizzazione della discarica nel territorio di Filottrano</p>	<p>Comune di Filottrano</p>	<p>Consiglio di Stato R.G. 9859/10</p>	<p>Avv.to Alessandro Lucchetti</p>	<p>Il Comune ha confermato al Consiglio di Stato di avere ancora interesse alla pronuncia nel merito</p>
---	-----------------------------	--	------------------------------------	--

- è stata acquisita agli atti la relazione datata 20/4/2016 della dott.ssa Simonetta Scaglia responsabile dei servizi affari generali, legale e contenzioso, già Direttore del Consorzio, contenente il riepilogo cronologico degli atti che sono stati oggetto di tali ricorsi;

RILEVATO che dai contatti presi con il comune di Filottrano per la chiusura dei ricorsi dallo stesso proposti innanzi al TAR Marche e Consiglio di Stato è emersa la disponibilità dello stesso a fronte di una specifica deliberazione dell'Assemblea che confermi il venir meno della localizzazione di una discarica nel territorio di Filottrano come da deliberazione della Giunta Provinciale n. 659/2006;

ATTESO che con l'emanazione della L.R. 24/2009 la competenza in merito alla pianificazione territoriale è ora di competenza dell'ATA, come si evince dall'art. 7 al comma 4 che nell'elencare le funzioni in capo all'ATA prevede alla lettera c) *"la predisposizione, l'adozione e l'approvazione del Piano d'Ambito (PdA) di cui all'art. 10 e l'esecuzione del suo monitoraggio con particolare riferimento all'evoluzione dei fabbisogni e all'offerta impiantistica disponibile e necessaria"*;

RICORDATO che come previsto dalla stessa L.R. 24/2009 nella stesura del Piano si dovrà tener anche conto degli indirizzi provinciali che, per l'ATO Ancona consistono nella delibera del Consiglio Provinciale n. 175 del 22/11/2011, atto di indirizzo propedeutico all'avvio delle relative procedure necessarie alla modifica del vigente P.P.G.R., che in merito alla definizione delle modifiche alla dotazione impiantistica provinciale prevedeva *"..... 4. due discariche strategiche, già localizzate a Maiolati Spontini e a Corinaldo (con previsto ampliamento nei Comuni di Corinaldo e di Castelleone di Suasa). Conseguentemente preso atto del protocollo d'intesa tra i Comuni di Corinaldo e di Castelleone di Suasa per l'ampliamento della discarica strategica di Corinaldo nonché della nota del 2 settembre 2011 del Comune di Corinaldo (prot. Prov. N. 106080 del 13 settembre 2011) non si ritiene più necessario, allo stato, procedere per la realizzazione della terza discarica che, pertanto, potrà essere attivata solo ed esclusivamente laddove gli iter approvativi di ampliamento risultassero negativi, in relazione al completamento delle volumetrie disponibili nelle discariche strategiche Maiolati Spontini e Corinaldo;*

RITENUTO quindi che è l'ATA a dover esprimersi in merito all'impiantistica dell'ATO 2 Ancona, con il proprio Piano d'Ambito da redigere nel rispetto delle linee guida definite dalla Regione con il proprio Piano Regionale gestione rifiuti le quali, in merito alle necessità di discariche (punti 5 e 6), prevedono l'ottimizzazione di quelle esistenti mediante accordi fra i diversi ATO e quindi, in caso di insufficienza delle volumetrie disponibili di far fronte alle necessità individuando diversi impianti



di smaltimento prioritariamente nei territori limitrofi (ATO 1 – Pesaro e ATO 3 – Macerata), e la prescrizione di prevedere abbancamenti fino ad un massimo del 20% annuo per ospitare rifiuti di altri ATO;

VISTO il paragrafo 3.6 del Piano Regionale che nello scenario inerziale prevede i seguenti conferimenti in discarica fino all'anno 2020:

Anno	Sovvallo secco	FOS (frazione organica stabilizzata)	Totale flussi in ingresso in discarica
2016	39.694	19.684	59.378
2017	38.376	18.931	57.307
2018	37.058	18.179	55.237
2019	35.742	17.430	53.172
2020	34.460	16.698	51.158

RILEVATO che

- i rifiuti prodotti nell'ATO destinati allo smaltimento in discarica sono dimezzati rispetto al periodo 2009 passando da circa 160.000 t/a, a circa 82.000 t/a del 2014 in quanto in tutti i Comuni si è implementata una maggiore raccolta differenziata, comprensiva della frazione organica e il rifiuto prima del conferimento viene sottoposto a trattamento;
- fatta eccezione per il Comune di Senigallia che nel 2015 ha registrato un eccezionale incremento dei rifiuti da spazzamento strade e pulizia arenili, nei restanti comuni della Provincia anche nel 2015 c'è stata una riduzione dei rifiuti smaltiti in discarica del 3,13%, rispetto al 2014, confermando il trend degli anni precedenti.
- il DUP (Documento unico di programmazione aggiornato con deliberazione dell'Assemblea n. 1 del 23/02/2016) prevede abbancamenti in discarica al 2017 di poco superiori a 60.000 t/a;
- l'ATA ha già in corso di realizzazione un impianto di TMB che è stato volutamente localizzato nel Comune di Corinaldo in prossimità della discarica oggetto di ampliamento di circa 2,5 milioni di mc, che diverrebbe pertanto "discarica strategica" dell'ATO, come da linee guida regionali che definiscono appunto strategiche le discariche localizzate in prossimità degli impianti di trattamento in quanto consentono una minor movimentazione dei rifiuti;
- la discarica di Corinaldo ha ancora disponibilità di abbancamenti nella vecchia vasca fino alla messa in funzione della nuova vasca di ampliamento in corso di realizzazione, a seguito di recente autorizzazione della Provincia ad utilizzare per l'abbancamento dei rifiuti la volumetria ricavata dal minore spessore del nuovo pacchetto di copertura superficiale finale autorizzato (determinazione del Dirigente n. 313/2016);
- il primo lotto dell'ampliamento della discarica di Corinaldo in corso di realizzazione prevede una vasca con volumetria di 614.000 mc, che in base agli abbancamenti previsti per circa 60.000 mc annui di rifiuto prodotto dall'intera Provincia, pretrattato (sopravaglio



“secco” e sotto vaglio stabilizzato) comporta una durata per circa 10 anni (come dichiarato nel progetto); la messa in funzione è prevista per l’autunno 2016 per cui indicativamente, tenendo conto delle stime previste nel DUP suddetto, tale primo lotto sarebbe utilizzabile almeno fino al 2027 senza tener conto degli abbancamenti residui della discarica di Maiolati;

- il primo lotto si riferisce ad un ampliamento complessivo che è di 2.433.135 mc e che ha già ottenuto l’autorizzazione VIA per cui, in caso di esigenza a realizzare successivi lotti necessiterà solo una richiesta di modifica dell’AIA;
- la discarica di Maiolati Spontini ha ancora abbancamenti sufficienti per raccogliere i rifiuti urbani degli attuali comuni conferenti fino all’autunno 2016, fatta salva la possibilità di maggiori volumetrie per la preannunciata volontà di richiedere alla Provincia autorizzazione per ottimizzare gli abbancamenti anche mediante l’utilizzo di diverso materiale di copertura che libererebbe ulteriore volumetria come fatto a Corinaldo (Delibera Giunta Comunale di Maiolati Spontini), che ne prolungherebbe la vita per presunti ulteriori 18-24 mesi;
- che è soddisfatta anche la prescrizione delle linee guida regionali in merito alla previsione di abbancamenti fino ad un massimo del 20% annuo per ospitare rifiuti di altri ATO;

ATTESO quindi che, come già previsto dalla Provincia di Ancona con l’atto 175/2011 suddetto, non necessitano nuove discariche e tanto più dover fare ricorso alla griglia di siti idonei individuati a suo tempo dalla Provincia di Ancona che ricomprendeva ben tre siti nel territorio comunale di Filottrano (delibera Giunta Provinciale n. 659/2006) in quanto:

- essendo in corso di realizzazione l’ampliamento della Discarica di Corinaldo, le prescrizioni del Piano Regionale Gestione Rifiuti in merito alla produzione dei rifiuti al 2020 sono ampiamente soddisfatte dalle disponibilità di abbancamento delle due discariche (saturazioni vecchie vasche e nuova vasca Corinaldo) che come suddetto garantiranno abbancamenti almeno fino al 2027;
- il progetto complessivo di ampliamento della discarica di Corinaldo che ha già ottenuto l’autorizzazione VIA, rende possibile la realizzazione di ulteriori lotti fino a circa 1.800.000 mc per soddisfare le necessità di abbancamento dopo il 2027;

PRESO ATTO che eventuali spese legali inerenti la chiusura dei contenziosi di cui presente procedimento saranno oggetto di specifica determinazione della Direzione;

Tutto ciò premesso

PROPONE:

di deliberare:

1. di dare atto che le premesse sono da considerarsi parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di dare atto che è in corso la redazione del Piano d’Ambito secondo le linee guida della Regione Marche, incluse nel Piano Regionale di Gestione dei Rifiuti, approvato con deliberazione amministrativa dell’Assemblea Legislativa n. 128 del 14/04/2015 le quali in merito alle necessità di discariche (punti 5 e 6) prevedono l’ottimizzazione di quelle esistenti mediante accordi fra i diversi ATO e quindi, in caso di insufficienza delle volumetrie disponibili di far fronte alle necessità individuando diversi impianti di smaltimento prioritariamente nei territori limitrofi (ATO 1 – Pesaro e ATO 3 – Macerata);



3. di stabilire che, come già previsto dalla Provincia di Ancona con deliberazione del Consiglio n. 175/2011, non necessita prevedere nuove discariche e tanto più dover fare ricorso alla griglia di siti idonei individuati a suo tempo dalla Provincia di Ancona che ricomprendeva ben tre siti nel territorio comunale di Filottrano (delibera Giunta Provinciale n.659/2006) in quanto:
 - essendo in corso di realizzazione l'ampliamento della Discarica di Corinaldo, le prescrizioni del Piano Regionale Gestione Rifiuti in merito alla produzione dei rifiuti al 2020 sono ampiamente soddisfatte dalle disponibilità di abbancamento delle due discariche (saturazioni vecchie vasche e nuova vasca Corinaldo) che come suddetto garantiranno abbancamenti almeno fino al 2027 e la prescrizione di soccorrere altri ATO fino ad un massimo del 20% annuo abbancabile;
 - il progetto complessivo di ampliamento della discarica di Corinaldo già approvato con VIA, rende possibile la realizzazione di ulteriori lotti fino a circa 1.800.000 mc per soddisfare le necessità di abbancamento dopo il 2027;
4. di recepire quanto dichiarato al precedente punto 3 del dispositivo del presente atto nel redigendo Piano d'Ambito;
5. di dare atto che quanto disposto al punto 3 del presente deliberato costituisce presupposto per far venire meno il contendere di cui ai ricorsi proposti dal Comune di Filottrano indicati in premessa;
6. di inviare pertanto il presente atto al Comune di Filottrano affinché possa manifestare al TAR Marche ed al Consiglio di Stato il venir meno della materia del contendere al fine di chiudere tali procedimenti.
7. di dichiarare l'immediata eseguibilità.

Ancona, 08/07/2016

Il Direttore
F.to dott.ssa Elisabetta Cecchini



PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

Ai sensi dell'art. 49, co. 1, del D.Lgs. n. 267/2000, si esprime **parere favorevole** in ordine alla regolarità tecnica del presente atto.

Jesi, lì 08/07/2016

Il Direttore

F.to dott.ssa Elisabetta Cecchini

PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE

Ai sensi dell'art. 49, co. 1, del D.Lgs. n. 267/2000, si esprime **parere favorevole** in ordine alla regolarità contabile del presente atto.

Jesi, lì 08/07/2016

Il Direttore

F.to dott.ssa Elisabetta Cecchini



L'ASSEMBLEA

ESAMINATA la sopra riportata proposta di deliberazione formulata dal Direttore, che costituisce premessa alla presente deliberazione;

VISTO che la proposta riporta i prescritti pareri favorevole di regolarità tecnica e contabile, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000;

PRESO ATTO degli interventi che risultano integralmente trascritti nel verbale della seduta;

RITENUTO di condividere la proposta di deliberazione per le motivazioni in essa riportate, che s'intende qui di seguito integralmente trascritta;

Con la seguente votazione espressa in forma palese per alzata di mano:

PRESENTI:	25	pari a quote	64,83%
ASTENUTI:	/	pari a quote	/
VOTANTI:	24	pari a quote	64,83% di cui:
VOTI FAVOREVOLI:	24	pari a quote	64,83%
VOTI CONTRARI:	/	pari a quote	/

DELIBERA

1. Di stabilire che le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. Di dare atto che è in corso la redazione del Piano d'Ambito secondo le linee guida della Regione Marche, incluse nel Piano Regionale di Gestione dei Rifiuti, approvato con deliberazione amministrativa dell'Assemblea Legislativa n. 128 del 14/04/2015 le quali in merito alle necessità di discariche (punti 5 e 6) prevedono l'ottimizzazione di quelle esistenti mediante accordi fra i diversi ATO e quindi, in caso di insufficienza delle volumetrie disponibili di far fronte alle necessità individuando diversi impianti di smaltimento prioritariamente nei territori limitrofi (ATO 1 - Pesaro e ATO 3 - Macerata);
3. Di stabilire che, come già previsto dalla Provincia di Ancona con deliberazione del Consiglio n. 175/2011, non necessita prevedere nuove discariche e tanto più dover fare ricorso alla griglia di siti idonei individuati a suo tempo dalla Provincia di Ancona che ricomprendeva ben tre siti nel territorio comunale di Filottrano (delibera Giunta Provinciale n.659/2006) in quanto:
 - essendo in corso di realizzazione l'ampliamento della Discarica di Corinaldo, le prescrizioni del Piano Regionale Gestione Rifiuti in merito alla produzione dei rifiuti al 2020 sono ampiamente soddisfatte dalle disponibilità di abbancamento delle due discariche (saturazioni vecchie vasche e nuova vasca Corinaldo) che come suddetto garantiranno abbancamenti almeno fino al 2027 e la prescrizione di soccorrere altri ATO fino ad un massimo del 20% annuo abbancabile;
 - il progetto complessivo di ampliamento della discarica di Corinaldo già approvato con VIA, rende possibile la realizzazione di ulteriori lotti fino a circa 1.800.000 mc per soddisfare le necessità di abbancamento dopo il 2027;
4. Di recepire quanto dichiarato al precedente punto 3 del dispositivo del presente atto nel redigendo Piano d'Ambito;



5. Di dare atto che quanto disposto al punto 3 del presente deliberato costituisce presupposto per far venire meno il contendere di cui ai ricorsi proposti dal Comune di Filottrano indicati in premessa;
6. Di inviare pertanto il presente atto al Comune di Filottrano affinché possa manifestare al TAR Marche ed al Consiglio di Stato il venir meno della materia del contendere al fine di chiudere tali procedimenti.

Dopodiché

Con la seguente votazione espressa in forma palese per alzata di mano:

PRESENTI:	25	pari a quote	64,83%
ASTENUTI:	/	pari a quote	/
VOTANTI:	24	pari a quote	64,83% di cui:
VOTI FAVOREVOLI:	24	pari a quote	64,83%
VOTI CONTRARI:	/	pari a quote	/

DELIBERA

1. Di rendere il presente atto immediatamente eseguibile, riscontrata l'urgenza del caso, ai sensi dell'art. 134, co. 4, del D.Lgs. n. 267/2000.



Il presente atto viene letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE DELLA SEDUTA

F.to Liana Serrani

IL SEGRETARIO VERBALIZZANTE

F.to Simonetta Scaglia

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Ai sensi dell'art. 124 del D.Lgs. n. 267/2000, si certifica che della copia del presente atto è stata disposta la pubblicazione all'Albo pretorio on line in data odierna per 15 giorni interi e consecutivi.

Jesi, lì 01/08/2016

Il Direttore

F.to dott.ssa Elisabetta Cecchini

Il presente atto è divenuto esecutivo il 27/07/2016:

Per decorrenza dei termini di cui all'art. 134 del D.Lgs. n. 267/2000.

Per dichiarazione di immediata eseguibilità ai sensi dell'art. 134, co. 4, del D.Lgs. n. 267/2000.

Jesi, lì 29/07/2016

Il Direttore

dott.ssa Elisabetta Cecchini

CERTIFICATO DI ESEGUITA PUBBLICAZIONE

Ai sensi dell'art. 124 del D.Lgs. n. 267/2000, si certifica che copia del presente atto è stata pubblicata all'Albo pretorio on line per 15 giorni interi e consecutivi dal _____ al _____.

Jesi, lì _____

Il Direttore

dott.ssa Elisabetta Cecchini